

## ÍNDICE GENERAL

AGRADECIMIENTOS .....	xv
PRÓLOGO .....	xvii
INTRODUCCIÓN.....	xxv

### CAPÍTULO I

#### **Breve presentación de la acción de repetición en el derecho colombiano**

INTRODUCCIÓN.....	1
1.1. EL PROCESO DE INCORPORACIÓN DE LA ACCIÓN DE REPETICIÓN EN EL DERECHO COLOMBIANO.....	2
1.1.1. La Constitución Política de la República de Colombia de 1886 .....	2
1.1.2. Código Civil colombiano de 1887.....	3
1.1.3. Ley 130 del 13 de diciembre de 1913.....	4
1.1.4. Ley 38 de 1918 .....	5
1.1.5. Ley 42 de 1921 .....	6
1.1.6. La Ley 35 de 1925.....	7
1.2. PRINCIPALES DESARROLLOS DE LA ACCIÓN DE REPETICIÓN EN COLOMBIA A PARTIR DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991.....	8
1.3. LA LEY 678 DE 2001, POR MEDIO DE LA CUAL SE REGLAMENTA LA DETERMINACIÓN DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS AGENTES DEL ESTADO A TRAVÉS DEL EJERCICIO DE LA ACCIÓN DE REPETICIÓN O DE LLAMAMIENTO EN GARANTÍA CON FINES DE REPETICIÓN.....	13
1.3.1. Definición de la acción de repetición.....	13
1.3.2. Sus finalidades y obligatoriedad.....	14

1.3.3.	Sus elementos .....	14
1.3.3.1.	La configuración de la responsabilidad estatal .....	15
1.3.3.2.	El pago por parte de la entidad demandante de la suma a la que fue condenada judicialmente o acordó en la conciliación.....	15
1.3.3.3.	Probar que la conducta sea gravemente culposa o dolosa .....	15
1.3.4.	La noción de dolo .....	15
1.3.5.	La culpa grave.....	16
1.3.6.	Su jurisdicción y competencia .....	17
1.3.7.	La legitimación .....	18
1.3.8.	Otros aspectos procesales .....	19
1.4.	LA ACCIÓN DE REPETICIÓN EN EL NUEVO CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	20
1.5.	LAS FUNCIONES DE LA ACCIÓN DE REPETICIÓN EN EL DERECHO COLOMBIANO VIGENTE.....	25
1.5.1.	Función punitiva o retributiva.....	25
1.5.2.	Función preventiva.....	26
1.5.3.	Función económica .....	27
1.5.4.	Función reparadora .....	27
1.5.5.	La prevalencia de la función preventiva de la acción de regreso en el derecho colombiano .....	28

## CAPÍTULO II

### **La jurisprudencia en materia de acción de repetición del Consejo de Estado a partir de la expedición de la Constitución de 1991**

INTRODUCCIÓN.....	29
2.1. PÉRDIDA DE DÓLARES EN LA SUPERINTENDENCIA DE CONTROL DE CAMBIOS.....	29
2.2. ACCIDENTE DE TRÁNSITO POR ADELANTAR EN ZONA PROHIBIDA .	30
2.3. ACOSO LABORAL SEXUAL .....	31
2.4. MUERTE DE UN SOLDADO POR OTRO EN MEDIO DE UNA DISPUTA..	32

2.5. GOLPE EN LA CABEZA EN PARTIDO DE FÚTBOL, QUE DEBIDO AL MAL TRATAMIENTO REALIZADO CAUSÓ LA MUERTE DEL PACIENTE .....	33
2.6. DESTITUCIÓN INDEBIDA DE JUEZ, POR PARTE DE MAGISTRADOS DEL TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE RIOHACHA .....	34
2.7. ERROR EN LAS LIQUIDACIONES ELABORADAS POR UN FUNCIONARIO.....	34
2.8. REINTEGRO DE FUNCIONARIA, PAGO DE SUELDOS Y PRESTACIONES POR DESPIDO ILEGAL .....	35
2.9. RESPONSABILIDAD MÉDICA .....	36
2.10. DECLARACIÓN DE DESIERTA DE LA INVITACIÓN A CONTRATAR, SIN MOTIVACIÓN SUFICIENTE.....	36
2.11. DESPIDO INDEBIDO DEL DIRECTOR GENERAL DEL SENADO DE LA REPÚBLICA .....	37
2.12. ASESINATOS A CAMPESINOS POR CONSIDERARLOS MIEMBROS DE LA GUERRILLA .....	38
2.13. DISPAROS CONTRA CIVIL QUE SE MOVILIZABA EN SU CARRO, SIN NINGUNA AGRESIÓN PREVIA, AL PASAR POR UN RETÉN MILITAR.....	39
2.14. MUERTE DE MUJER DESPUÉS DE REALIZÁRSELE UNA CESÁREA, POR MALA ATENCIÓN MÉDICA EN LA ETAPA POSTERIOR AL PARTO.	39
2.15. FALLA DEL SERVICIO MÉDICO POR DIAGNÓSTICO EQUIVOCADO, PRESTACIÓN TARDÍA DEL SERVICIO Y MUERTE DE LA PACIENTE.....	40
2.16. VEHÍCULO PARTICULAR INDEBIDAMENTE DECOMISADO POR EL EJÉRCITO NACIONAL QUE SE ACCIDENTA EN PODER DE LA FUERZA PÚBLICA .....	41
2.17. RENUNCIA DE UN TRABAJADOR DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN QUIEN FUE PRESIONADO PARA DEJAR SU CARGO POR SU JEFE.....	42
2.18. DESPIDO DE UN CONTADOR Y NOMBRAMIENTO DE OTRO QUE NO CUMPLÍA CON LOS REQUISITOS LEGALES REQUERIDOS PARA EL CARGO.....	43
2.19. PROTECCIÓN A LAS MUJERES EMBARAZADAS POR EL FUERO DE MATERNIDAD, DESPIDO A TRABAJADORA EN ESTADO DE GRAVIDEZ.....	44

2.20. ASESINATO A UN SOLDADO DEL EJÉRCITO QUE SE ENCONTRABA PRESTANDO EL SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO POR UN COMPAÑERO DE ARMAS.....	45
2.21. ACCIDENTE QUE SE PRODUJO MIENTRAS SE INCINERABA MATERIAL INCAUTADO POR PARTE DE MILITARES .....	45
2.22. CONDENA POR DECLARACIÓN DE NULIDAD DE ACTO ADMINISTRATIVO POR EL QUE SE DECLARA A UNA FUNCIONARIA INSUBSISTENTE.....	46
2.23. ORDEN ILEGAL DE DESALOJO DE UN ESPACIO ARRENDADO EN UN CENTRO COMERCIAL.....	47
2.24. LESIONES CAUSADAS EN VIOLACIÓN DEL DEBER OBJETIVO DE CUIDAD POR UN PATRULLERO A UNO DE SUS COMPAÑEROS .....	48
2.25. NOMBRAMIENTO DE UN SEÑOR COMO PAGADOR DEL SENADO POR MEDIO DE RESOLUCIÓN QUE FUE REVOCADA DIRECTAMENTE.....	50
2.26. ACCIDENTE DE TRÁNSITO EN QUE UNA VOLQUETA DEL DEPARTAMENTO SE ESTRELLÓ CON UN CARRO PARTICULAR...	51
2.27. CONDENA AL EXCONTRALOR POR DESVINCULACIÓN ILEGAL DE UNA AUDITORA.....	52
2.28. INCUMPLIMIENTO DE CONTRATO DE ADQUISICIÓN DE PREDIO.....	54
2.29. EJECUCIÓN EXTRAJUDICIAL DE CIUDADANOS POR MIEMBROS DEL EJÉRCITO NACIONAL COLOMBIANO.....	55

### CAPÍTULO III

#### **Importante jurisprudencia del Consejo de Estado en materia de acción de repetición durante el 2016**

INTRODUCCIÓN.....	57
3.1. REINTEGRO DE TRABAJADORA DE CARRERA.....	58
3.2. ACTO DE INSUBSISTENCIA DE EMPLEADA DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN POR PARTE DE UN ALCALDE .....	59
3.3. ACCIDENTE DE TRÁNSITO OCASIONADO POR MIEMBRO DE LA POLICÍA NACIONAL .....	62
3.4. ALCALDE QUE DESVINCULÓ A FUNCIONARIO QUE SE ENCONTRABA NOMBRADO EN PROVISIONALIDAD .....	64

3.5.	DESCONOCIMIENTO DE UN FALLO DE REINTEGRO DE UN TRABAJADOR .....	65
3.6.	ACCIÓN DE REPETICIÓN CONTRA PERSONERO MUNICIPAL QUE DESVINCULÓ A UNA FUNCIONARIA EN ESTADO DE EMBARAZO .....	67
3.7.	DESVIACIÓN DE PODER AL DECLARAR INSUBSISTENTE UNA FUNCIONARIA Y NOMBRAR UNA AMIGA EN DICHO CARGO .....	68
3.8.	UN SOLDADO BROMEÓ CON SU ARMA DE DOTACIÓN OFICIAL APUNTÁNDOLE A SUS COMPAÑEROS. ESTA SE DISPARÓ Y UNO DE ELLOS MURIÓ .....	70
3.9.	CONDENA AL ESTADO POR ACTUACIÓN DE POLICÍAS QUE CAUSÓ LA MUERTE A CIUDADANO .....	72
3.10.	ALCALDE ORDENÓ LA REALIZACIÓN DE UNA OBRA PÚBLICA AFECTANDO UN PREDIO CERCANO .....	73
3.11.	DEMANDA QUE PIERDE LA CONTRALORÍA PORQUE EL CONTRALOR DECLARA LA INSUBSISTENCIA DE UNA FUNCIONARIA .....	74
3.12.	MUERTE A CIVIL POR PARTE DE MIEMBROS DEL EJÉRCITO NACIONAL QUIENES LO HICIERON PASAR COMO MIEMBRO DEL ELN.....	77
3.13.	ACCIÓN DE REPETICIÓN CONTRA POLICÍAS QUE PIDIERON DINERO A UN DETENIDO BAJO LA PROMESA DE NO JUDICIALIZARLO.....	79
3.14.	ACCIDENTE DE TRÁNSITO POR INVASIÓN DE UNA PATRULLA AL CARRIL CONTRARIO EN EL QUE ENVISTIERON A UNA MOTO .....	82
3.15.	DETENCIÓN DE UN PARTICULAR EN ESTADO DE EMBRIAGUEZ QUE RESULTÓ HERIDO DEBIDO A UN ALTERCADO CON POLICÍAS ..	83
3.16.	AGENTE DE POLICÍA QUE CAUSÓ HERIDAS CON EL ARMA DE DOTACIÓN OFICIAL A UN PARTICULAR.....	85
3.17.	ACCIDENTE EN QUE UN SOLDADO MATA A SU COMPAÑERO CON UN REVÓLVER .....	87
3.18.	ORDEN DE AGRESIÓN DE UNOS SOLDADOS A OTROS POR PARTE DE UN MILITAR DE SUPERIOR JERARQUÍA.....	88
3.19.	FUNCIONARIO DEL INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES QUE ES DESPEDIDO ILEGALMENTE.....	90

3.20. ACCIÓN DE REPETICIÓN CONTRA FUNCIONARIA QUE MODIFICÓ ARBITRARIAMENTE EL PLIEGO DE CONDICIONES EN UNA LICITACIÓN PÚBLICA .....	92
3.21. MOTO RETENIDA QUE SE EXTRAVIÓ BAJO CUSTODIA DE UN POLICÍA.....	93

## CAPÍTULO IV

### **Principales sentencias del Consejo de Estado sobre acción de repetición emitidas en el 2017**

INTRODUCCIÓN.....	95
4.1. DECLARATORIA DE INSUBSISTENCIA DE UN FUNCIONARIO DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN .....	95
4.2. BACHILLER AUXILIAR DE LA POLICÍA NACIONAL LESIONA A UNO DE SUS COMPAÑEROS .....	97
4.3. DECLARATORIA DE NULIDAD DE UN ACTO ADMINISTRATIVO PROFERIDO POR QUIEN ERA EN EL MOMENTO EL RECTOR DE LA UNIVERSIDAD PEDAGÓGICA Y TECNOLÓGICA DE COLOMBIA .....	100
4.4. ACCIDENTE DE TRÁNSITO EN QUE UN CAPITÁN DEL EJÉRCITO ATROPELLA A UN MENOR.....	102
4.5. OPERATIVO MILITAR EN EL QUE RESULTA HERIDO UN CIVIL CON UN ARMA DE FUEGO DE DOTACIÓN OFICIAL.....	104
4.6. EN UNA MOVILIZACIÓN DE UNOS MIEMBROS DE LA POLICÍA NACIONAL SE DISPARÓ ACCIDENTALMENTE UN ARMA DE DOTACIÓN OFICIAL CAUSANDO LA MUERTE DE UNA MENOR....	105
4.7. EN UN OPERATIVO UN CAPITÁN DISPARÓ EL ARMA DE UNO DE LOS INTERVINIENTES CAUSANDO LA MUERTE DE UN FUNCIONARIO DE LA DIAN.....	107
4.8. HERIDA MORTAL A CIUDADANO QUE SALIÓ CORRIENDO AL VER A LOS AGENTES DE POLICÍA EN SU BARRIO.....	108
4.9. CONTRA FISCAL POR IMPONER MEDIDA DE ASEGURAMIENTO DE DETENCIÓN PREVENTIVA POR DELITO DE RECEPCIÓN .....	110
4.10. DECLARATORIA DE INSUBSISTENCIA DE UN CARGO DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN EN UN HOSPITAL.....	111
4.11. OMISIÓN EN LA INCLUSIÓN DE UNA EMPLEADA DE CARRERA EN LA NUEVA PLANTA DE UNA ENTIDAD .....	113

4.12. MUERTE DE POLICÍA EN UN CAI PORQUE A SU COMPAÑERO SE LE DISPARÓ SU ARMA.....	114
4.13. DESPIDO DE TRABAJADORA EN ESTADO DE EMBARAZO .....	115

### CONSIDERACIONES FINALES

INTRODUCCIÓN.....	117
1. CONCLUSIONES QUE SE DESPRENDEN NATURALMENTE DE LA LECTURA DE CADA UNO DE LOS CAPÍTULOS DESARROLLADOS EN EL LIBRO.....	117
2. A PARTIR DE LAS SENTENCIAS ANALIZADAS, SURGEN UNA SERIE DE INQUIETUDES Y OBSERVACIONES EN CUANTO A LA VISIÓN QUE TIENE EL CONSEJO DE ESTADO FRENTE A LA ACCIÓN DE REPETICIÓN Y LA FORMA EN QUE HAN VENIDO AUMENTANDO LAS SENTENCIAS CONDENATORIAS SOBRE LA MATERIA .....	120
BIBLIOGRAFÍA .....	123